

VERONA

03-05 OTTOBRE 2019

**I tempi e i
luoghi del lavoro**

LA RESPONSABILITÀ SOLIDALE NEGLI APPALTI CCNL E APPALTI

Prof. Silvia Ciucciovino
Ordinario di Diritto del Lavoro
Università degli Studi Roma Tre

TENDENZA ESPANSIVA DELLA RESPONSABILITÀ SOLIDALE NEGLI APPALTI

Dall'art. 1676 C.C. all'art. 29, CO. 2, D.LGS. 276/2003 come modificato dal D.L. 17.3.2017 n. 25 conv. L. 20 aprile 2017, n. 49

| Art. 1676 | Art. 29 |
|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| Fino a concorrenza del debito committente | Senza limiti |
| No temine decadenza (solo prescrizione quinquennale) | Entro limite 2 anni dalla cessazione effettiva dell'appalto |
| «Dipendenti» appaltatore | «Lavoratori» appaltatore e subappaltatori |
| Quanto a loro dovuto | Retribuzione, quote tfr, contributi previdenziali e assicurativi (salve le sanzioni) |

Art. 29

LEGITTIMAZIONE ATTIVA

Lavoratori subordinati

Lavoratori autonomi (Art. 9 comma 1 D.L. 76/2013 conv. L. 99/2013)

Collaboratori coordinati e continuativi

Collaboratori Etero-organizzati (Circ. Min. Lav. 3/2016: qualsiasi istituto del lavoro subordinato)

ESCLUSIONI DEL VINCOLO SOLIDALE

Persone fisiche che non esercitano attività d'impresa o professionale (art. 29 co. 3 ter D.Lgs. 267/2003)

Pubbliche Amministrazioni (art. 9 c. 1 D.L. 76/2013, conv. L. 99/2013)

Non sono escluse le società a partecipazione pubblica (Cass. 24.05.2016 n. 10731)

Art. 29 - CREDITI ESCLUSI

INDENNITÀ RISARCITORIE (Licenziamento – Preavviso)

FERIE (cfr. Cass. 19.05.2016 n. 10354)

RITENUTE FISCALI e IVA (Decreto Bersani - D.L. 223/2006 conv. L. 248/2006 oggi abrogato)

SANZIONI CIVILI per omesso versamento contributivo ed assicurativo



REGIME DECADENZIALE

«ENTRO IL LIMITE DI DUE ANNI DALLA CESSAZIONE DELLA'APPALTO»

DIFFIDA O ATTO GIUDIZIALE?: L'art. 29 co. 2 non specifica quale sia l'atto da compiere per impedire la decadenza. Opinione maggioritaria: **AZIONE GIUDIZIARIA**

DIES A QUO: «scadenza dell'appalto». Cessazione intesa come fatto e non come data di scadenza contrattuale

ENTI PREVIDENZIALI: il termine biennale non si applica (Cass. 20.03.2014 n. 6532)

L'OBBLIGAZIONE SOLIDALE DANNI INFORTUNIO

ART. 26 T.U. 81/2008, c. 4

Responsabilità solidale per tutti i danni per i quali il lavoratore non risulti indennizzato da INAIL o IPSEMA

L'INASPRIMENTO DELL'OBBLIGAZIONE SOLIDALE ART. 29 con il D.L. 25/17

Eliminazione della derogabilità ad opera dei CCNL ma oggi derogabilità attraverso contratti di prossimità (art. 8 L. 148/2011)

Eliminazione del beneficio della preventiva escussione dell'appaltatorepur rimanendo impregiudicata l'azione di regresso

Eliminazione del litisconsorzio necessario

L'INASPRIMENTO DELL'OBBLIGAZIONE SOLIDALE con il D.L. 25/17

Obbligazione solidale= può dirsi un'obbligazione di garanzia?

No intervento Fondo di Garanzia INPS per quote TFR e ultime retribuzioni (Cass. 6333/2019)

No intervento Fondo Tesoreria INPS per quote TFR in mancanza di prova dell'avvenuto versamento delle quote da parte dell'appaltatore (Cass. 6333/2019)

SOLUZIONI CONTRATTUALI E GESTIONALI PER LA MITIGAZIONE DEL RISCHIO DA OBBLIGAZIONE SOLIDALE ... E LORO LIMITI

FIDEIUSSIONI

MANLEVA

DIVIETI SUBAPPALTO

DURC E ALTRE ATTESTAZIONI DI REGOLARITA'

CERTIFICAZIONE CONTRATTO APPALTO

CONTROLLI /ISPEZIONI INTERNE

TENDENZA ESPANSIVA DELL'OBBLIGAZIONE SOLIDALE OLTRE I CONFINI DELL'APPALTO

- **CONTRATTO DI TRASPORTO**
- **CONSORZI**
- **SUBFORNITURA**
- **RETI DI IMPRESA**

CONSORZI

Rapporto consorzio-consorziata **«sub-derivazione dal contratto d'appalto»**

Pro Trib.Milano 09.10.2014 - *contra* C. Appello Bologna 04.11.2014 n. 1577

Circ. INL n. 6/2018 interpretazione estensiva responsabilità solidale ex art. 29, applicabile al consorzio in virtù della dissociazione tra datore di lavoro e utilizzatore

L'OBBLIGAZIONE SOLIDALE NEL TRASPORTO MERCI

D.L. n. 112/2008 convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133 come modificato da L. 190/2014 (art. 4 bis, 4 ter, 4 quater, 4 sexies)

Il committente è tenuto a verificare preliminarmente alla stipulazione del contratto tale regolarità retributiva/contributiva del vettore. In tal caso il committente è esonerato dalla responsabilità solidale

Responsabilità solidale entro il limite di un anno dalla cessazione del contratto di trasporto per trattamenti retributivi, contributi previdenziali e premi assicurativi (escluse le sanzioni amministrative)

Verifica da parte del committente sulla regolarità del vettore è assoluta mediante accesso ad apposita sezione del portale internet attivato dal Comitato centrale dell'Albo vettori

All'atto della conclusione del contratto, il vettore è tenuto a fornire al committente l'attestazione di regolarità contributiva dagli enti previdenziali, di data non anteriore a tre mesi

DISTINZIONE TRA CONTRATTO DI TRASPORTO E CONTRATTO DI SERVIZI DI TRASPORTO

| CONTRATTO di TRASPORTO | CONTRATTO DI SERVIZI DI TRASPORTO |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Esecuzione del solo trasferimento di cose da un luogo ad un altro | Compimento, con organizzazione di impresa e a proprio rischio, di un'opera o di un servizio più ampio e complesso del semplice trasporto |
| Art. 1678 c.c. ; Art. 21 D. Lgs. 286/2005 | Art. 1655 c.c. |

SUBFORNITURA

Estensione del vincolo di solidarietà

C. Cost. n. 254 del 6 dicembre 2017: applicazione «in via analogica» dell'art. 29. Che non è norma eccezionale nell'ambito del lavoro indiretto, quale è la subfornitura

Circ. INL n. 6/2018: estende al rapporto consorzio- consorziata

RETI D'IMPRESA

Circ. Min. Lav. n. 35/2013: non opera “automaticamente” una solidarietà tra tutti i partecipanti al contratto

Circ. INL n. 7/2018: richiama C. Cost. 254/2017 estende responsabilità solidale ex art. 29 a tutti i partecipanti alla rete a far data dalla messa “a fattor comune” dei lavoratori interessati

L'OBBLIGAZIONE SOLIDALE: PROSPETTIVE IN ITINERE

DiResCo - Dichiarazione di Responsabilità del Contribuente

Consente di sottoscrivere on-line le principali dichiarazioni di responsabilità. Accedendo come Committente e/o Appaltatore si inseriscono i dati richiesti relativi all'appalto.

Tali dati consentono all'INPS di generare una RAM Rendicontazione Appalto Mensile che rendiconta gli esiti dell'incrocio dati richiesti con i flussi UniEmes

DURF - Documento Unico di Regolarità Fiscale

L'OBBLIGAZIONE SOLIDALE: QUALE CCNL?

Minimali retributivi (art. 36 Cost.: cfr. T. Torino 9.8.19)

Minimali contributivi (art. 38 Cost.; D.L. 338/89)

Benefici normativi e contributivi (CIRCOLARE INL 3/2018; dall'art. 1, comma 1175, L. n. 296/2006)

Retribuzione dovuta ai soci lavoratori (art. 3, l. 142/2001; D.L. art. 7, c.4, 248/2007)

L'OBBLIGAZIONE SOLIDALE: QUALE CCNL?

CCNL LOGISTICA ART. 42 - CLAUSOLA SOCIALE

(...)

2. Ai fini del presente articolo, gli ambiti oggetto di esternalizzazione, attraverso l'utilizzo di appalti, sono riferiti ad attività quali logistica, facchinaggio, movimentazione, magazzinaggio delle merci, all'interno dei processi produttivi.

Le attività per la gestione delle operazioni di cui sopra saranno affidate solo ad imprese che applicano il presente CCNL e non possono essere oggetto di sub appalto.

L'assegnazione di un appalto da parte di un consorzio ad impresa associata non costituisce subappalto.

NUOVO ARCHIVIO CNEL CCNL DEL SETTORE PRIVATO

Migrazione dell'archivio in un formato elaborabile

Ricostruzione storica dei CCNL

Anagrafe unica CNEL-INPS dei CCNL del settore privato

Collegamento con i codici ATECO

Riorganizzazione della classificazione dei CCNL in 96 settori contrattuali

NUOVO ARCHIVIO CNEL CCNL DEL SETTORE PRIVATO

| | |
|---------------------------------------|-----|
| CCNL vigenti | 813 |
| Di cui di personale non dirigente | 777 |
| Di cui sottoscritti da CGIL CISL UIL | 206 |
| Di cui con codice INPS-CNEL | 346 |
| CCNL parasubordinati | 14 |
| Accordi economici lavoratori autonomi | 26 |

Applicazione CCNL settore logistica e trasporto merci (coordinamento banche dati CNEL INPS)

| | |
|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| CCNL settore «logistica e trasporto merci» | 43 |
| Di cui con codice INPS | 13 (gli altri 30 senza codice rappresentano circa il 2,5% degli addetti) |
| CCNL sottoscritti da sindacati maggiormente rappresentativi presenti al CNEL | Copre più del 98% dei lavoratori del settore (470.378 su 476.639 totali) – dato medio 2018 |
| | |

I tempi e i luoghi del lavoro

| CCNL CNEL titolo | contraenti | Numero aziende | Numero lavoratori |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------|
| logistica, trasporto merci e spedizione (personale non dirigente) | AITE; AITI; ASSOESPRESSI; ASSOLOGISTICA; FEDESPEDI; FEDIT; FISI; TRASPORTOUNITO FIAP; ANITA; FAI; FEDERTRASLOCHI; FEDERLOGISTICA; FIAP; UNITAI; CONFTRASPORTO; CNA FITA; CONFARTIGIANATO TRASPORTI; CASARTIGIANI; CLAAI; FILT CGIL; FIT CISL; UILTRASPORTI UIL (sottoscrizione di AGCI SERVIZI; FEDERLAVORO CONFCOOPERATIVE; LEGACOOOP SERVIZI) | 36948 | 470378 |
| logistica, trasporto merci e spedizione (dirigenti) | CONFETRA; MANAGERITALIA | 166 | 3613 |
| dirigenti delle imprese di logistica, magazzini generali, terminal operators portuali, interportuali ed aeroportuali | ASSOLOGISTICA; MANAGERITALIA | 223 | 840 |
| trasporto, spedizioni, logistica e attività affini | FOR ITALY; FAMAR; CONFAMAR | 136 | 452 |
| AUTOTRASPORTO, SPEDIZIONE MERCI, LOGISTICA E FACCHINAGGIO | UNIMPRESA; UNIMPRESA Federazione Nazionale Trasporti; CONFINTESA; CONFINTESA Viabilità e Logistica | 13 | 369 |
| CCNL distribuzione merci, logistica e dei servizi privati | CONFLAVORO PMI; FESICA CONFISAL; CONFISAL FISALS; CONFISAL | 64 | 271 |
| micro, piccole e medie imprese del settore del soccorso stradale e delle attività di servizi connessi | Federazione Servizi Soccorso Stradale CONFIMEA; ANCSA; CONFIMEA; FEDERTERZIARIO; CFC; UGL Terziario; UGL | 26 | 268 |
| CCNL per i dipendenti e i soci lavoratori da Cooperative esercenti attività del settore multiservizi, pulizia e logistica | COOPITALIANE; FAMAR; CONFAMAR | 40 | 228 |
| lavoratori dipendenti delle aziende e cooperative esercenti attività del settore commercio, terziario, servizi, trasporti e logistica, artigianato | NORD INDUSTRIALE; CONFIMI; FASPI; FAL; CONFAEL; SNALP | 14 | 90 |
| lavoratori dipendenti delle aziende e cooperative esercenti attività di Multiservizi, Pulizie, Logistica, Trasporti e Spedizioni, Commercio, Terziario, Servizi, Turismo e Pubblici Esercizi | NORD INDUSTRIALE ESAARCO; FAL ESAARCO | 7 | 74 |
| lavoratori dipendenti delle imprese esercenti attività nel settore dei servizi | FAPI; CESAC; FILDICIU | 6 | 55 |
| | | 37.641 | 476.639 |

VERSO LA DELIMITAZIONE DEL «PERIMETRO» DELLA CATEGORIA DELLA LOGISTICA

Correlazione (clustering) banca dati CNEL dei CCNL e codici ATECO (a 6 digit)

43 CCNL settore «logistica,
trasporto merci e
spedizione»

468 codici Ateco

1 SPE - I01
«logistica, trasporto merci e
spedizione»

«Il presente collegamento tra codici ATECO e codici CCNL è in questa fase un **ESERCIZIO STATISTICO**. Stiamo contattando le organizzazioni firmatarie dei CCNL per ricevere le loro osservazioni e correzioni»