

VERONA

03-05 OTTOBRE 2019

**I tempi e i
luoghi del lavoro**

Il lavoro negli appalti con particolare riferimento alle cooperative nella logistica: breve storia di un lungo inganno

Prof. Gaetano Zilio Grandi
Dipartimento di Management
Università Ca' Foscari Venezia

Cronaca

- Veneto, Pronto Soccorso affidati alle coop.
 - Le Usl: «Altrimenti li chiudiamo»
- Carezza di specialisti, l'allarme dei sindacati.
 - Che fare?
 - Cosa sono le cooperative?

C'era una volta l'art. 45 Cost.

- La valorizzazione della cooperazione come tratto saliente della società nella Costituzione «formale».
 - Tutela delle posizioni economicamente deboli ma anche protezione e incentivazione della «diffusione» del potere economico e del controllo della ricchezza.
 - Conseguente lettura critica e riduttiva della norma, sulla base della criticità dei concetti di mutualità, scopo di lucro, cooperazione vs. cooperativa, con conseguente scarsa utilizzabilità della stessa.

C'era una volta l'art. 45 Cost.

- Limitazione della norma e dei benefici/controlli alla sola mutualità «pura»: solo cooperative di consumo?
- Cooperazione, diritti sociali, partecipazione, democrazia; il collegamento tra le norme del titolo III della Costituzione «materiale» (Galgano): ma rimane ancora il problema delle «vere» cooperative (con «carattere mutualistico»).
- Cooperazione e intervento pubblico nell'economia e conseguente crisi della cooperazione sul piano «dogmatico» e di una lettura «dualistica» dell'istituto.

Il socio lavoratore nella cooperativa

- La legge 142/2001 e i successivi interventi normativi «promozionali».
- In dottrina: tendenziale accostamento del lavoro nella cooperativa alle tipologie flessibili, ma anche riconoscimento della duplicità dei rapporti o, al contrario, prevalenza del rapporto sociale su quello di lavoro, «funzionalizzato».
- Conseguente «disonore della cronaca» della legge 142/2001 e dominio cesaristico della cooperativa di persone (Sapelli)

Il diritto del lavoro come esito di spinte globali e fattori locali (il c.d. *glocal*)

- Per un diritto dell'impresa in un equo mercato del lavoro: sogno realizzabile o utopia?
- Vale ancora la contrapposizione tra diritto commerciale e diritto del lavoro o dei lavori?

La logistica come «caleidoscopio» delle incongruenze (ed ipocrisie) del diritto del lavoro

- Le società cooperative come soggetti imprenditoriali peculiari: considerazioni sulla natura giuridica e la presenza economico-aziendale.
- Il rapporto tra appalti e cooperative e le possibili «tecnicità dissuasive».

(segue) la logistica come «caleidoscopio» delle incongruenze (ed ipocrisie) del diritto del lavoro

- Alcuni dati del fenomeno.
- Cooperative spurie e pure.
- I settori e le tipologie di lavori coinvolti.
- La questione del Ccnl *Cooperative sociali* 2017-2019
 - Le proposte di legge in campo.

Alcuni dati del Veneto. 1

Questa evoluzione e presenza di cooperative sociali economicamente rilevanti ha portato la cooperazione sociale veneta nel suo complesso ad essere un attore 'di peso' nell'economia locale: il valore della produzione complessivamente generato dalle analizzate nel 2014 è stato di circa 693 milioni di Euro e lo stesso è stato significativamente redistribuito a favore dei lavoratori, considerando che il costo del lavoro è ammontato complessivamente per lo stesso anno a 426 milioni di Euro, pari al 63% del totale costi della produzione.

Rispetto al valore della produzione complessivamente generato, si osserva ulteriormente che lo stesso è stato prodotto soprattutto attraverso la produzione di servizi socio-assistenziali ed educativi (oltre 418 milioni) ma ciò ovviamente anche in considerazione della maggiore numerosità di cooperative sociali di tipo A e plurimo che lo hanno generato; è vero infatti che a livello di dimensione media, le cooperative sociali di tipo A hanno generato nel 2014 un valore della produzione sia superiore a quello generato dalle B che di quello delle plurime (con valori della produzione medi per cooperativa rispettivamente di 1,96 milioni, 1,26 milioni e 1,68 milioni di Euro).

L'IMPATTO ECONOMICO-FINANZIARIO A LIVELLO AGGREGATO PER FORMA COOPERATIVA (VALORI ASSOLUTI)

	VALORE DELLA PRODUZIONE	COSTI PER IL PERSONALE		UTILE NETTO	PATRIMONIO NETTO
		V.A.	% SUI COSTI		
COOP A	418.379.468,00	263.859.035,00	64,7 %	3.935.560,00	92.737.296,00
COOP B	162.617.402,00	91.862.602,00	57,6 %	1.935.802,00	43.153.649,00
COOP A+B	112.745.542,00	70.273.519,00	64,5 %	2.054.446,00	32.791.333,00
TOTALE	693.742.412,00	425.995.156,00	63,0 %	7.925.808,00	168.682.278,00
MEDIA PER COOPERATIVA	1.696.191,72	1.041.552,95	--	19.378,50	412.426,11

6

L'IMPATTO ECONOMICO-FINANZIARIO PER FORMA COOPERATIVA (VALORI ASSOLUTI)

	NUMERO COOPERATIVE
BELLUNO	14
PADOVA	112
ROVIGO	25
TREVISO	53
VENEZIA	43
VERONA	86
VICENZA	76

Come premesso, le cooperative dalle diverse dimensioni di impatto economico sono state analizzate considerando che 42 hanno sede in provincia, 12 di Venezia, 12 di Belluno ed in presente che il campione sovra-rappresenta la forza lavoro poiché il 20% ha più di 10 cooperative di piccole dimensioni con meno di 10 cooperative con un organico complessivo di seguito rappresentata, inoltre con il 40,6% delle intervistate fondate già negli anni '70- quanto del 2000 e cinque organizzazioni sorte

Fonte: Euricse 2015

Alcuni dati del Veneto. 2

L'IMPATTO ECONOMICO-FINANZIARIO A LIVELLO AGGREGATO PER FORMA COOPERATIVA (VALORI ASSOLUTI)

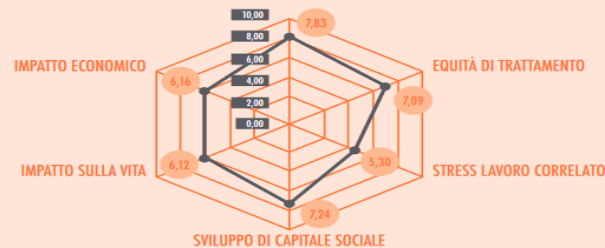
	VALORE DELLA PRODUZIONE	COSTI PER IL PERSONALE		UTILE NETTO	PATRIMONIO NETTO
		V.A.	% SUI COSTI		
COOP A	418.379.468,00	263.859.035,00	64,7 %	3.935.560,00	92.737.296,00
COOP B	162.617.402,00	91.862.602,00	57,6 %	1.935.802,00	43.153.649,00
COOP A+B	112.745.542,00	70.273.519,00	64,5 %	2.054.446,00	32.791.333,00
TOTALE	693.742.412,00	425.995.156,00	63,0 %	7.925.808,00	168.682.278,00
MEDIA PER COOPERATIVA	1.696.191,72	1.041.552,95	--	19.378,50	412.426,11

Alcuni dati del Veneto. 3

OCCUPAZIONE -----> 15.405
STABILITÀ OCCUPAZIONALE -----> 84,1% A TEMPO INDETERMINATO AL 31/12
FLESSIBILITÀ TEMPORALE -----> 43,8% FULL TIME | 13,9% PART-TIME DECISO DALLA COOPERATIVA
OCCUPAZIONE FEMMINILE -----> 75% DONNA
OCCUPAZIONE GIOVANILE -----> 19,8% UNDER 30
IMPATTO SUL TERRITORIO -----> 64% RISIEDE IN PROVINCIA
COINVOLGIMENTO -----> 75,9% SOCI

20

I NUMERI DEI LAVORATORI INSERITI NEL 2015



Cooperative pure (v. *supra*) e spurie

- Lo studio più recente (Istat e Euricse) riguarda dati del 2015.
- Il punto della dimensione: non è in contraddizione con lo spirito cooperativo; l'esempio dell'adeguamento delle grandi cooperative all'agenda 2030 e allo sviluppo sostenibile (occupazione femminile, iniquità salariali e educative).
 - Il diverso punto di vista delle Oo.ss., specie sul nuovo Ccnl.

I settori e le tipologie di lavori coinvolti.

- La realtà dei Gruppi cooperativi multisettoriali (812 con cooperativa controllante).
 - Cooperative di lavoro (49,8%), sociali (24,2%).
- 85% forza lavoro dipendente, in somministrazione (1%).
 - Genere femminile (52,2%)
- A tempo indeterminato (84%) ma a *part-time* (44,8%)

I settori e le tipologie di lavori coinvolti.

- Occupazione nel settore trasporto e magazzinaggio (20,5%), e rispetto alle imprese portano occupazione per il 22%.
 - In Veneto 10 «cooperative» su 100 imprese «tradizionali».
 - Crescita anticiclica nella crisi (dal 2011)!
- > ma minore propensione all'introduzione di innovazioni di prodotto e di processo.

La questioni giuridiche conseguenti

- La successione negli appalti: regole, prassi e ruolo della contrattazione collettiva e della giurisprudenza.
 - Spunti sugli appalti e i distacchi transnazionali.
- La strada «lastricata» dell'art. 2112 c.c.: cessioni di azienda o cessioni di diritti? L'esperienza della Commissione di certificazione di Ca' Foscari.

Le proposte di legge in campo

- La p.d.l. C.1423
- *Back to the future* sulla posizione del socio lavoratore ma anche sulla l. 1369/60? > Sanzioni «obbligatorie» per le cooperative spurie; riconduzione dei lavoratori a dipendenti del committente; applicabilità dell'art. 2112 c.c.; solidarietà negli appalti interni.

Un esempio (forse) clamoroso

- A proposito di Gruppi di Cooperative:

ANSA: Iscritta nel Registro delle Società Cooperative al n. A100573;

25 editori delle 43 principali testate italiane